

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра природных
ресурсов и экологии Российской
Федерации – руководитель Федерального
агентства по недропользованию



Е.А. Киселёв

«26» 01 2018 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ФОРМИРОВАНИЮ УЧАСТКОВ НЕДР И ПОСЛЕДУЮЩЕМУ
ВКЛЮЧЕНИЮ ИХ В ПЕРЕЧЕНЬ УЧАСТКОВ НЕДР, ПРЕДЛАГАЕМЫХ
ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В ПОЛЬЗОВАНИЕ С ЦЕЛЬЮ ПРОВЕДЕНИЯ
РАБОТ ПО РАЗВЕДКЕ И ДОБЫЧЕ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ИЛИ
ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ, РАЗВЕДКЕ И ДОБЫЧЕ ПОЛЕЗНЫХ
ИСКОПАЕМЫХ**

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации по формированию участков недр и последующему включению их в Перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование с целью проведения работ по разведке и добыче полезных ископаемых или геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых (далее – Методические рекомендации), направлены на реализацию единого подхода при формировании и включению участков недр в Перечень участков недр, для проведения работ с целью разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на территории Российской Федерации (далее – Перечень).

1.2. Действие Методических рекомендаций не распространяется на участки недр местного значения и участки недр федерального значения, также на участки недр, предлагаемые к использованию для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения подземной водой объектов промышленности.

1.3. При формировании участков недр следует учитывать:

- потребности экономики Российской Федерации в целом и субъекта Российской Федерации в конкретном виде полезных ископаемых и (или) продуктах его переработки с учетом экспортной составляющей на основе прогнозов и программ социально-экономического развития, энергетического баланса страны;
- необходимость обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации по конкретному виду полезных ископаемых;
- возможности обеспечения потребностей экономики в минерально-сырьевых

ресурсах за счет распределенного фонда недр;

- социально-экономическое значение освоения конкретных видов полезных ископаемых в рамках действующих и новых лицензий на пользование недрами;

- возможности существующей промышленной инфраструктуры в части добычи и (или) переработки конкретного вида полезного ископаемого;

- возможности существующей транспортной сети в части перевозки соответствующего минерального сырья или продуктов его переработки потребителям или к местам отгрузки на экспорт;

- состояние освоения примыкающих участков недр на флангах и нижележащих горизонтах участков недр, предоставленных в пользование;

- общие принципы формирования перечня предлагаемых к лицензированию участков недр угольных месторождений и проявлений, предусмотренных Программой лицензирования угольных месторождений до 2020 года, утвержденной приказом Минприроды России от 06.12.2016 № 639.

1.4. Начало процедуры формирования участка недр и включения его в Перечень следует осуществлять при наличии одного из следующих документов:

- поручения начальника Управления геологии нефти и газа, подземных вод и сооружений или начальника Управления геологии твердых полезных ископаемых;

- предложения территориальных Департаментов и Управления Роснедр;

- предложения органов государственной власти Российской Федерации, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков недр, находящихся на их территории;

- предложения субъектов предпринимательской деятельности.

2. Требования к формированию участков недр

2.1. Формирование участка недр следует осуществлять в разделе «Планирование лицензирования» ФГИС АСЛН в электронном виде отделами Департаментов по недропользованию по соответствующим округам, а также Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (далее - Отдел Департамента, Управления).

2.2. Отдел Департамента, Управления осуществляет формирование участка недр в срок не позднее 30 дней со дня регистрации в Отделе Департамента, Управления одного из документов, предусмотренных п. 1.4 настоящих Методических рекомендаций. Формирование и включение участков недр в Перечень рекомендуется производить по следующим группам полезных ископаемых:

- твердые полезные ископаемые;

- углеводородное сырье, подземные воды, лечебные грязи.

2.3. Участок недр по каждой группе необходимо сопровождать самостоятельной пояснительной запиской и приложениями, предусмотренными пунктами 2.4, 2.5, 2.6 настоящих Методических рекомендаций.

2.4. В пояснительной записке к формируемому участку недр на включение в Перечень необходимо указывать следующие сведения:

- информацию о реквизитах и содержании документа, предусмотренного пунктом 1.4 настоящих Методических рекомендаций и являющегося основанием для начала процедуры формирования участка недр и включения его в Перечень;

- наименование участка недр;
- местоположение участка недр (субъект РФ, административный район);
- таблица географических координат угловых точек формируемого участка недр;

- планируемый вид пользования недрами;
- основной (преобладающий) вид полезных ископаемых, с указанием на попутные полезные ископаемые и попутные компоненты (в случае их наличия);

- сведения о запасах и ресурсах основных полезных ископаемых, попутных полезных ископаемых и попутных компонентов, с указанием их количества по каждой категории, а также балансовой принадлежности запасов полезных ископаемых;

- сведения об органе, проводившем государственную экспертизу запасов (ГКЗ, РКЗ, ТКЗ) и апробацию (рассмотрение) прогнозных ресурсов (РКЗ, ТКЗ, НТС территориального органа управления государственным фондом недр, НТС или Экспертный совет отраслевого института по соответствующему виду полезного ископаемого) по участку недр с указанием реквизитов соответствующего протокола;

- краткое описание инфраструктуры района.

2.5. К пояснительной записке по формируемому участку недр на включение в Перечень следует представлять следующие приложения:

- справку территориального фонда геологической информации, содержащую сведения: о соответствии координат формируемого участка недр паспорту месторождения (проявления) полезного ископаемого; о запасах и прогнозных ресурсах полезного ископаемого на участке недр, с учетом данных государственного баланса запасов полезных ископаемых и (или) соответствующих протоколов апробации (рассмотрения) прогнозных ресурсов; о наличии действующих лицензий на участке недр, о наличии в контуре формируемого участка недр месторождений и проявлений иных полезных ископаемых;

- справка ТФГИ с указанием геологических отчетов (название, автор, год составления, инвентарный номер хранения), по которым подготовлена информация о запасах и прогнозных ресурсах;

- отсканированные геологические карты и (или) схемы, на основании которых проведено определение контуров подсчета запасов и (или) прогнозных ресурсов, привязанные к соответствующей топографической карте (с приложением таблиц привязки (таблиц связей)), с указанием геологического отчета (название, автор, год составления, инвентарный номер хранения), по которому были подготовлены графические приложения;

- шейп-файл с оцифрованным контуром участка недр, предлагаемого для предоставления в пользование, на соответствующей топографической карте;

- копию протокола государственной экспертизы запасов по участкам недр и (или) протоколов апробации (рассмотрения) прогнозных ресурсов;

- выписку из государственного баланса запасов полезных ископаемых

Российской Федерации, содержащую сведения по участку недр на последнюю отчетную дату;

- копию документа, предусмотренного пунктом 1.4 настоящих Методических рекомендаций и являющегося основанием для начала процедуры формирования участка недр и включения его в Перечень;

- обоснование конкурсной формы определения недропользователя (в случае, если предлагается конкурсная форма предоставления права пользования недрами);

- сведения о последнем периоде и стадиях геологоразведочных работ, проведенных на участке недр за счет средств федерального (регионального) бюджета и/или средств пользователей недр;

- письменное согласие пользователя недр на предоставление в пользование участка недр, полностью или частично расположенного в границах участка недр, предоставленного ему в пользование в соответствии с лицензией на пользование недрами (по участкам недр, расположенным в границах участка недр, предоставленного пользователю недр, имеющему исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией);

- предложения по обеспечению промышленной безопасности и последовательности отработки полезных ископаемых (для участков недр, содержащих месторождения угля и предлагаемых к лицензированию на конкурсной основе);

- для участков недр, расположенных над месторождениями подземных вод - заключение Отдела Департамента, Управления о целесообразности включения участка недр в Перечень и о сохранности месторождения подземных вод в случае эксплуатации участка недр;

- в случае если участок недр состоит из двух или более разобщенных частей - обоснование целесообразности лицензирования участка недр в разобщенных границах;

- сведения об отсутствии на участке недр общераспространенных полезных ископаемых, а в случае их наличия сведения о:

- а) невозможности или затруднительности проведения геологического изучения, разведки и добычи твердых полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым, без вовлечения в освоение частей недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые;

- б) невозможности включения частей недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, в перечень участков недр местного значения по основаниям, предусмотренным пп. 1, 2 п. 8 Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней, утвержденного приказом Роснедр от 15.06.2012 № 687, в связи с чем такие части недр не могут быть предоставлены для самостоятельной отработки по решению органа государственной власти соответствующего субъекта РФ.

2.6. К пояснительной записке по формируемому участку недр на включение в Перечень следует представлять следующие графические приложения:

- карта-схема участка недр;

- необходимые геологические разрезы по участку недр, в случае, если планируется предоставление в пользование с ограничениями по глубинам (с установлением верхней и нижней границ участка недр).

2.7. Карта-схема участка недр должна содержать:

- границы участка недр, предлагаемого для включения в Перечень с указанием: географических координат угловых точек; системы координат; верхней и нижней границы участка недр; площади участка недр; сведений об исключаемых областях (в случае их наличия);

- площади распространения запасов полезных ископаемых с выделением контуров балансовых и забалансовых запасов и/или прогнозных ресурсов по участкам твердых полезных ископаемых;

- особо охраняемые природные территории;

- контуры действующих лицензий на пользование недрами с указанием координат угловых точек участков недр по данным лицензиям, расположенным внутри контура и (или) имеющим смежную границу с формируемым участком недр;

- контуры участков недр, на которых проводятся или планируется проведение геологоразведочных работ за счет бюджетных средств;

- контуры подготовленных к глубокому бурению структур УВ и месторождений углеводородного сырья, расположенных в пределах участка и ближайшие в масштабе карты (по участкам углеводородного сырья);

- населенные пункты, транспортную сеть, гидрографическую сеть;

- условные обозначения.

Масштаб карты-схемы и геологических разрезов выбираются с учетом читаемости всех элементов, присутствующих на карте-схеме и разрезах.

2.8. Комплект документации по формируемому участку недр для включения в Перечень (пояснительная записка с приложениями, предусмотренными п. 2, 4, 2.5 и 2.6 настоящих Методических рекомендаций), направляется отделом в соответствующий Департамент, Управление посредством системы электронного документооборота для его рассмотрения в установленном порядке.

2.9. Не позднее 10 дней после получения полной информации о сформированном участке недр Департамент, Управление осуществляет направление запросов:

а) в соответствующий уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

б) в федеральный фонд геологической информации (ФГБУ «Росгеолфонд») – в части проверки сведений, представленных отделом в соответствии с абз.1 п. 2.5 настоящих Методических рекомендаций (по участкам недр, содержащим твердые полезные ископаемые). При этом, ФГБУ «Росгеолфонд» осуществляет проверку сведений в срок, не превышающий 15 дней с даты поступления запроса. Материалы в ФГБУ «Росгеолфонд» представляются посредством системы электронного документооборота.

2.10. После получения ответов на запросы, предусмотренные п. 2.9 настоящих Методических рекомендаций, Департамент, Управление осуществляет проверку

участка недр на предмет соответствия Методическим рекомендациям.

2.11. Для подготовки заключения о соответствии участка твердых полезных ископаемых требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящими Методическими рекомендациями, Департамент, Управление направляет его для рассмотрения в ФГКУ «Росгеолэкспертиза» посредством раздела «Планирование лицензирования» ФГИС АСЛН. При этом, ФГКУ «Росгеолэкспертиза» осуществляет проверку сведений в срок, не превышающий 15 дней с даты поступления соответствующего запроса.

2.12. Комплект документации по формируемому участку недр для включения в Перечень (пояснительная записка с приложениями, предусмотренными п. 2,4, 2.5 и 2.6 настоящих Методических рекомендаций), с приложением писем уполномоченных органов государственной власти, предусмотренных пунктом 2.9 настоящих Методических рекомендаций, после его проверки Департаментом, Управлением и ФГКУ «Росгеолэкспертиза» направляется в Роснедра посредством раздела «Планирование лицензирования» ФГИС АСЛН для его рассмотрения в установленном порядке и утверждения.

2.13. Не позднее 10 дней с даты получения информации о сформированном участке недр Управление геологии нефти и газа, подземных вод и сооружений и Управление геологии твердых полезных ископаемых Роснедр осуществляет направление запросов:

а) в Министерство обороны Российской Федерации – в части наличия или отсутствия земельных участков из состава земель обороны в границах участка недр;

б) в Федеральную службу безопасности или её территориальный орган – в части наличия или отсутствия земельных участков из состава земель безопасности в границах участка недр;

в) в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации - в части наличия или отсутствия особо охраняемых природных территорий федерального значения.

2.14. Не подлежат включению в Перечень:

- участки недр, в границах которых отсутствуют прогнозные ресурсы, прошедшие оценку РКЗ, ТКЗ, НТС территориального органа управления государственным фондом недр или Экспертным советом отраслевого института по соответствующему виду полезного ископаемого, и (или) запасы, прошедшие государственную экспертизу ГКЗ, ТКЗ, РКЗ;

- участки недр, в границах которых расположены земельные участки из состава земель обороны и безопасности, особо охраняемые природные территории (ООПТ) и отсутствует согласование включения их в перечень, полученное от уполномоченных органов государственной власти, предусмотренных подпунктом а) п. 2.9. и п. 2.13. настоящих Методических рекомендаций;

- участки недр, по которым отсутствует документ в соответствии с п. 1.4 настоящих Методических рекомендаций;

- участки недр, по которым представлена недостоверная информация.

2.15. По результатам рассмотрения формируемого участка недр для включения

в Перечень Роснедра вправе давать обязательные указания представившим его Департаменту, Управлению по внесению изменений и дополнений в формируемый участок недр, или самостоятельно осуществить внесение таких изменений и дополнений.

2.16. Сформированный участок недр включается комиссией Роснедр в Перечень согласно приложению к настоящим Методическим рекомендациям, утверждаемый Роснедрами ежегодно на очередной календарный год.

Утвержденный Перечень участков недр действует в течение соответствующего календарного года.

2.17. Утвержденный Перечень в течение 5 рабочих дней с даты его утверждения подлежит направлению посредством системы электронного документооборота должностным лицам Роснедр и его территориальных органов для его реализации.

2.18. Утвержденный Перечень в течение 5 рабочих дней с даты его утверждения подлежит размещению на официальном сайте Роснедр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Порядок внесения изменений и дополнений в утвержденный Перечень

3.1. Осуществление внесения изменений и дополнений в утвержденный Перечень возможно в течение всего срока его действия в порядке, изложенном в разд. 2 настоящих Методических рекомендаций, посредством:

- включения участков недр в утвержденный Перечень участков недр, по которым принято решение о целесообразности их предоставления в пользование в период действия Перечня участков недр;

- исключения участков недр из утвержденного Перечня участков недр, по которым принято решение о нецелесообразности их предоставления в пользование в период действия Перечня участков недр;

- внесения изменений в информацию об участке недр, учитываемом Перечнем;

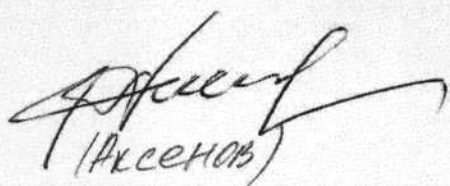
При этом основанием для внесения изменений в утвержденный Перечень может являться, в том числе выявление технической ошибки при анализе сведений по участку недр, включенному в Перечень.

3.2. Отдел Департамента, Управления вправе вносить в Департамент, Управление мотивированные предложения о целесообразности внесения изменений и дополнений в утвержденный Перечень. Департамент, Управление вправе вносить в Роснедра мотивированные предложения о целесообразности внесения изменений и дополнений в утвержденный Перечень.

3.3. Изменения и дополнения в утвержденный Перечень подлежат утверждению Роснедрами. Изменения и дополнения в утвержденный Перечень участков недр вступают в силу с даты их утверждения Роснедрами.

3.4. Утвержденные изменения и дополнения в утвержденный Перечень в течение 5 рабочих дней с даты их утверждения подлежат направлению посредством системы электронного документооборота должностным лицам Роснедр и его территориальных органов для их реализации.

3.5. Утвержденные изменения и дополнения в утвержденный Перечень в течение 5 рабочих дней с даты их утверждения, подлежат размещению на официальном сайте Роснедр в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

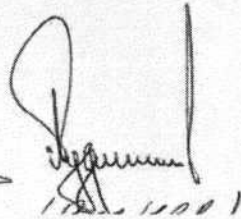

(Аксенов)

Мамасиу -
(Катинникова)

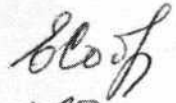

(Каспаров)

8




12.12.11

(Соболева)



17.12.11
(Митрофан)

Приложение к
Методическим рекомендациям по формированию участков недр
и последующему включению их в Перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование
с целью проведения работ по разведке и добыче полезных ископаемых
или геологическому изучению, разведке
и добыче полезных ископаемых

ПЕРЕЧЕНЬ

участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование на 201_ г.
для разведки и добычи, а также геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной
лицензии

группа полезных ископаемых: _____

№ п/п	Вид полезного ископаемого, попутных компонентов	Наименование участка недр, местоположение (субъект Российской Федерации, район)	Общая площадь, кв. км (S) Географические координаты угловых точек участка недр							Запасы и прогнозные ресурсы (с указанием категории) (ед. изм.)	Протокол государственной экспертизы запасов, апробации прогнозных ресурсов (экспертный орган, номер, дата)	Вид пользования недрами	Форма предоставления участка недр в пользование	Планируемые сроки проведения аукциона (конкурса). Орган, осуществляющий предоставление участка недр в пользование
			S	с.ш.				в.д.						
				№ точ.	град.	мин.	сек.	град.	мин.	сек.				
1	2	3	4							5	6	7	8	9
1			1											
			2											
			3											
			4											